

Informe de resultados de la reunión virtual de evaluación del Grupo de Apoyo a la Capacidad de Asilo:

Promover alianzas para crear sistemas de asilo que operen con equidad, eficacia, adaptabilidad e integridad, 12 de octubre de 2021, de las 15.00 a las 16.30 horas (CET)

Contexto

La reunión de evaluación del Grupo de Apoyo a la Capacidad de Asilo tuvo lugar el 12 de octubre de 2021. Participaron en ella más de 100 personas en representación de Estados (tanto misiones permanentes con sede en Ginebra como contrapartes técnicas de los Estados), entidades intergubernamentales, organizaciones internacionales y organizaciones de la sociedad civil.

Una iniciativa especial en el marco del Pacto Mundial sobre los Refugiados, el Grupo de Apoyo a la Capacidad de Asilo (ACSG, por sus siglas en inglés) fue puesto en marcha durante el primer Foro Mundial sobre los Refugiados, celebrado en 2019, como un mecanismo destinado a proporcionar un apoyo mejor orientado para mejorar la equidad, eficacia, adaptabilidad e integridad de los sistemas nacionales de asilo y promover la responsabilidad de los Estados.

Dentro del marco del ACSG, el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), los Estados, los asociados regionales, la sociedad civil y otras partes interesadas aspiran a apoyar a los sistemas nacionales de asilo proporcionando ofertas de apoyo adecuadas de Estados u otras partes interesadas para atender las solicitudes estatales de respaldo a la capacidad de asilo, formuladas en el Foro Mundial sobre los Refugiados o después de este. Durante el primer Foro Mundial sobre los Refugiados y con posterioridad a él, el ACNUR ha registrado en torno a 50 promesas de Estados vinculadas al fortalecimiento de la capacidad de asilo. Además de estas promesas realizadas por Estados, otras partes interesadas han efectuado más de 10 promesas de apoyo. Entre ellas figuran organizaciones de la sociedad civil que se han comprometido a apoyar las iniciativas de fortalecimiento de la capacidad en sus respectivos ámbitos de especialización.

Estructura de la reunión de evaluación

En este contexto, la Secretaría del ACSG¹ organizó con el equipo de coordinación del Pacto Mundial sobre los Refugiados una reunión virtual de evaluación del ACSG. Esta reunión constituyó el primer encuentro específicamente centrado en el ACSG desde su puesta en marcha en el marco del Foro Mundial para los Refugiados de 2019, y brindó una oportunidad para efectuar una reflexión conjunta sobre los avances realizados en pos del logro de los objetivos del Pacto Mundial sobre los Refugiados a través de la puesta en práctica de una de sus iniciativas especiales, el Mecanismo del ACSG. Asimismo, permitió identificar diversos ámbitos en los que se requiere un mayor apoyo de los Estados y de otros agentes al ACSG para que las autoridades de asilo nacionales puedan hacer frente a las necesidades actuales

¹ La coordinación de las actividades del ACSG es competencia de la Secretaría del ACSG, adscrita a la División de Protección Internacional del ACNUR. Para obtener información sobre la función de coordinación de la Secretaría, consúltese la [Guía del ACSG sobre las modalidades de trabajo](#).

y futuras, tanto en el contexto de la pandemia como de los nuevos desplazamientos que se están produciendo en todo el mundo.

La sesión se dividió en dos partes. En la primera, la Alta Comisionada Auxiliar para la Protección del ACNUR pronunció un discurso inaugural en el que expuso a los asistentes los antecedentes y los objetivos de la reunión de evaluación, y sentó las bases para el debate. El Director Adjunto del Pilar de Políticas y Derecho de la División de Protección Internacional del ACNUR presentó a los participantes una descripción general del Mecanismo ACSG, las actividades en curso, los progresos realizados y los desafíos a los que se enfrenta. A continuación, se celebraron dos breves mesas redondas moderadas por la Secretaría del ACSG².

En la primera mesa redonda participaron representantes de cuatro Estados con responsabilidades superiores en el ámbito de la formulación de políticas, por un lado, y a nivel operativo, por otro. Se abordaron diferentes áreas relativas al compromiso de sus respectivos países con el ACSG y las intervenciones se centraron en los logros alcanzados hasta el momento, así como en las lecciones aprendidas durante los dos primeros años de implementación de las conexiones realizada en el marco del ACSG.

La segunda mesa redonda involucró a cuatro representantes de Estados, de una institución intergubernamental y de la sociedad civil, que se centraron en las conexiones que están en proceso y en otro aspecto igualmente importante: las necesidades no satisfechas y cómo se podría hacer un mejor uso del ACSG. Después de las mesas redondas, los Estados y otras entidades tomaron la palabra para realizar breves intervenciones, tras lo cual el ACNUR se encargó de cerrar la sesión. La estructura de la sesión permitió aportar información actualizada y fomentó un diálogo positivo y la formulación de recomendaciones, que se recogen más adelante.

Actualización sobre las actividades del ACSG

Desde 2020, la Secretaría del ACSG, establecida en el seno de la División de Protección Internacional del ACNUR, junto con las oficinas regionales y las operaciones de país del ACNUR, viene impulsando conversaciones a diversos niveles con contrapartes estatales con el fin de evaluar su interés y voluntad de alcanzar acuerdos en el marco del ACSG. La Secretaría también ha contactado proactivamente con los Estados que cuentan con experiencia en materia de asilo para que se comprometan a ofrecer apoyo a través del ACSG.

Como resultado de estas constantes conversaciones, se han cerrado cinco acuerdos que han sido oficialmente acogidos con agrado por Estados y otras partes interesadas, a saber: **Chad/Francia, Francia/Níger, Canadá/México, Nueva Zelanda/Filipinas, y Oficina Europea de Apoyo al Asilo (EASO)/Níger**³, al tiempo que existen negociaciones en marcha para otros acuerdos. Con el objetivo de perfeccionar el Mecanismo ACSG y de dar visibilidad a proyectos

² En consonancia con la [nota conceptual](#) de la evaluación del ACSG, no se incluyen referencias a Estados concretos ni a otras entidades participantes en las mesas redondas, puesto que sus conclusiones están destinadas a respaldar la orientación estratégica del Mecanismo ACSG.

³ La información sobre los acuerdos alcanzados y el apoyo proporcionado a través del Mecanismo ACSG está disponible en la página [ACSG Matches](#) (en inglés) del portal en línea del ACSG.

e iniciativas pertinentes, el ACSG puso en marcha su portal en línea en abril de 2021. Además de la labor de intermediación, el portal se vaticina como un instrumento para compartir buenas prácticas y herramientas, así como para facilitar el intercambio de conocimientos técnicos y especializados acerca de cuestiones clave relacionadas con el asilo. Desde su puesta en marcha, el portal ha recibido casi 14.000 visitas (entre abril y septiembre), con un promedio mensual de 2.300 visitas. La página más visitada es la dedicada a las buenas prácticas y herramientas, seguida de cerca por la página que ofrece información sobre las conexiones establecidas, lo que demuestra el interés en estos ámbitos. En la actualidad, el portal ofrece información sobre veinte buenas prácticas y herramientas compartidas por autoridades nacionales de asilo y organizaciones de la sociedad civil, que muestran las principales dificultades a las que se enfrentan los sistemas de asilo.

Trascurridos dos años, a pesar de los avances realizados, continúan existiendo lagunas en términos de necesidades insatisfechas, un número limitado de conexiones y un número de ofertas de apoyo reducido en comparación con las solicitudes de ayuda.

Conclusiones de la mesa redonda y de las intervenciones de los asistentes

Las presentaciones a cargo de los oradores y las intervenciones de los participantes dieron lugar a las observaciones y recomendaciones que se exponen a continuación. Estos puntos guiarán el trabajo del ACSG a partir de 2022 y se plantearán en la mesa redonda de preparación que se celebrará en noviembre de 2021, así como en la Reunión del Funcionariado de Alto Nivel de diciembre de 2021.

Mayor apoyo a través de conexiones

- En general, el fortalecimiento y desarrollo de las capacidades de asilo nacionales requieren una visión a largo plazo y alianzas sólidas. La conexión entre ofertas y solicitudes de apoyo es un componente clave del Mecanismo ACSG y una de las formas más eficaces de crear una colaboración sostenible a largo plazo en el desarrollo de la capacidad de asilo. Como se ha observado durante los debates sobre las conexiones existentes, el marco del ACSG ayuda a las alianzas existentes a apoyarse en actividades pasadas para avanzar hacia colaboraciones futuras.
- Aunque algunos Estados han progresado en el cumplimiento de sus promesas sobre el fortalecimiento del asilo, otros no han mostrado todavía un compromiso significativo. Pese a que las autoridades nacionales tienen la responsabilidad última de cumplir las promesas realizadas y los compromisos contraídos en el marco del Foro Mundial para los Refugiados, estos pueden necesitar apoyo (técnico, material y financiero) para ello. Se alienta a los Estados a avanzar en el cumplimiento de sus promesas y a utilizar el Mecanismo ACSG.
- En la actualidad hay más solicitudes de apoyo a la capacidad que ofertas de prestar dicho apoyo. Esta situación se traduce en necesidades no satisfechas. Además, algunas de las ofertas de apoyo actuales resultan complicadas de poner en práctica, debido a su limitado alcance geográfico. En consecuencia, las promesas flexibles y sin restricciones geográficas son especialmente bienvenidas, ya que permitirán responder de manera efectiva a las solicitudes de capacidad emergentes y no satisfechas de los Estados.

- Es urgente que los Estados, las entidades donantes y otras partes interesadas prometan nuevas ofertas de apoyo, ya sea técnico, material o financiero. Se alienta especialmente a los Estados que cuenten con conocimiento especializado adecuado a realizar promesas u ofertas de apoyo adicionales, en particular en ámbitos identificados como de interés común, por ejemplo, las modalidades de procesamiento, la gestión de solicitudes pendientes, la información sobre el país de origen y las evaluaciones de las necesidades.
- En adelante, la Secretaría del ACSG y los asociados implicados deberán ampliar sus alianzas y, en su caso, estudiar diferentes opciones para una colaboración más eficaz.
- Como se ha demostrado en el marco del proyecto piloto de la EASO, es fundamental continuar explorando la creación de un punto de enlace claro y robusto entre el ACSG y otros proyectos e iniciativas bilaterales o multilaterales con objeto de responder eficazmente a las necesidades, garantizar la existencia de complementariedades y gestionar los riesgos de duplicación de esfuerzos. Como muy bien ilustra el proyecto piloto de la EASO, los proyectos e iniciativas del ACSG pueden desempeñar un papel complementario al de otros mecanismos y modalidades de desarrollo y fortalecimiento de las capacidades de asilo nacionales.

Garantizar el establecimiento de alianzas eficaces

- Pese a que los proyectos que se ejecutan actualmente en el marco del Mecanismo ACSG están relacionados con diferentes ámbitos y tipos de apoyo al desarrollo de capacidades, se ha observado que las conexiones resultan más efectivas y sostenibles cuando el apoyo al desarrollo de la capacidad se dirige hacia factores más institucionales del desarrollo de capacidades, en lugar de al desarrollo de la capacidad individual o a las necesidades de capacitación de los Estados. El ACSG apoya, en particular, iniciativas destinadas a abordar dificultades institucionales.
- El enfoque del ACSG a través de su mecanismo de conexión consiste en garantizar que el apoyo a la capacidad de asilo tenga una repercusión sostenible y duradera en el sistema de asilo. La conexión en el marco del ACSG, resulta especialmente eficaz cuando las iniciativas de desarrollo de la capacidad de asilo se vinculan con un plan existente de desarrollo de capacidades a nivel estatal.
- El ACSG seguirá organizando diálogos y buscar ampliar las colaboraciones entre partes interesadas múltiples y diversas, que pueden lograr un impacto mayor al abordar las cuestiones relacionadas con el fortalecimiento de las capacidades de manera más integral. El enfoque del Pacto Mundial sobre los Refugiados, centrado en la sociedad en su conjunto y que persigue implicar a múltiples partes interesadas, será crucial para ampliar las alianzas dentro del marco del ACSG y para conseguir que diversos agentes se impliquen en la respuesta a las necesidades de los Estados en materia de capacidad de asilo.
- En lo sucesivo, el ACSG se ha propuesto considerar la posibilidad de facilitar otros foros para debatir sobre actividades de fortalecimiento del asilo, en particular a través de grupos de múltiples partes interesadas sobre situaciones temáticas o geográficas.

Función de las organizaciones no gubernamentales y de la sociedad civil, incluidas las organizaciones dirigidas por personas refugiadas

- Pese a que la responsabilidad de la capacidad de asilo recae fundamentalmente en los Estados, es bien sabido que la protección de los refugiados se lleva a cabo con el apoyo de diversas partes interesadas. Se propone innovar y estudiar otras opciones más allá de las colaboraciones entre Estados, contando con la experiencia de las organizaciones de la sociedad civil, las organizaciones dedicadas a la prestación de asistencia jurídica y las dirigidas por personas refugiadas para fortalecer el desarrollo de la capacidad de asilo.
- La asistencia jurídica es esencial para garantizar el acceso de las personas solicitantes de asilo a procedimientos justos. En particular, la asistencia jurídica también puede desempeñar una función clave para fortalecer la capacidad de asilo, como ilustra el ejemplo de la promesa formulada por la comunidad jurídica en el Foro Mundial para los Refugiados.
- En adelante, las prioridades del ACSG incluirán la ejecución de proyectos piloto con la participación de organizaciones de la sociedad civil y la inclusión de organizaciones dirigidas por personas refugiadas en proyectos e iniciativas pertinentes. Esta iniciativa podría llevarse a cabo en forma de evaluación de la capacidad y las necesidades del sistema nacional de asilo, o de provisión de información y asistencia jurídica a solicitantes de asilo y personas refugiadas.

Portal en línea del ACSG

- A pesar de ser reconocido como una buena fuente de información, si se quiere aumentar la difusión del [portal del ACSG](#) y su notoriedad como fuente autoritativa de información sobre el fortalecimiento de la capacidad de asilo, se recomienda que se centre en incorporar contribuciones de diversos agentes. También será importante garantizar la complementariedad del portal con otras actividades de fortalecimiento de la capacidad de asilo.
- En el futuro será crucial utilizar el portal y contribuir a establecer métodos más colaborativos para mejorar los sistemas nacionales de asilo, así como cooperar estrechamente con los Estados y con otras entidades para seguir dando forma al portal y mejorarlo.

Conclusión

El evento demostró con éxito cómo pueden abordarse eficazmente las necesidades de capacidad de asilo de los Estados, tanto a través de la colaboración entre Estados como mediante colaboraciones entre estos y otras entidades expertas. Además, resaltó las necesidades no satisfechas de los Estados en el ámbito del desarrollo de la capacidad de asilo y la importancia de aumentar las promesas de apoyo por parte de los Estados. El evento alentó asimismo a intercambiar conocimientos técnicos y experiencias, destacando las buenas prácticas y herramientas a través del portal en línea del ACSG, y propició una reflexión acerca de cómo conseguir que el Mecanismo ACSG resulte más eficaz, especialmente a través del establecimiento de alianzas innovadoras entre múltiples partes interesadas.

Secretaría del ACSG
Noviembre de 2021